**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год**

г. Вязьма 30.04.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.15 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12, Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32, п.1.3.1. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19, раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** проверка соблюдения требований порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32;

- использование результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год;

- установление законности, степени полноты и достоверности предоставленной бюджетной отчетности, а также предоставленных в составе проекта решения Вяземского районного Совета депутатов об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год, документов и материалов;

- установление достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности, соблюдение контрольных соотношений и соответствие плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета показателям решения Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение Совета депутатов от 27.12.2017 №160) (с изменениями);

- определение соответствия бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка ее достоверности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области как организатор исполнения бюджета муниципального образования и составитель отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- годовая бюджетная отчетность за 2018 год главных администраторов бюджетных средств, в части исполнения бюджета муниципального образования за 2018 год;

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год (далее – отчет об исполнении бюджета);

- проект решения Вяземского районного Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

**РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЯЗЕМСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018 ГОД**

**1. Проверка соблюдения требований порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области**

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Порядок от 28.03.2018 №32).

В соответствии с п.1.2. Порядка от 28.03.2018 №32 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В пункте 2.1. Порядка от 28.03.2018 №32 указано, что главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность, в составе, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации, по формам, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

В пункте 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе указано, что финансовое управление представляет бюджетную отчетность главных распорядителей средств бюджета муниципального образования, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не позднее 1 апреля текущего года.

Следовательно, требования двух нормативных актов противоречат друг другу, в части:

1) Срока предоставления главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-ревизионную комиссию годовой бюджетной отчетности, для подготовки заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В Порядке от 28.03.2018 №32 установлен срок не позднее 15 марта текущего года, в Положении о бюджетном процессе установлен срок не позднее 1 апреля текущего года.

2) Ответственного за предоставление бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В Порядке от 28.03.2018 №32 установлено, что главные администраторы бюджетных средств предоставляют годовую бюджетную отчетность, в Положении о бюджетном процессе установлено, что финансовое управление представляет бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Из вышеизложенного следует, что соответствующие требования Порядка от 28.03.2018 №32 и Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие, путем внесения изменений.

Фактически годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в соответствии с п.2 ст.15 Положения о бюджетном процессе финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 29.03.2019 года (вх. от 29.03.2019 №109-А).

В соответствии с п.2.5. Порядка от 28.03.2018 №32 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета являются приложением к заключению на годовой отчет об исполнении бюджета района (Приложение №1, №2, №3, №4, №5).

**2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов бюджетных средств**

В соответствии со ст.264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

На основании ст.264.4 БК РФ, п.1.2 Порядка от 28.03.2018 №32, п.1 ст.15 Положения о бюджетном процессе перед подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) утверждены:

1) Главные администраторы доходов бюджета муниципального образования:

- Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 902;

- финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 903;

- Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 904;

- Комитет образования Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 905;

- Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 931.

В соответствии с проектом решения Вяземского районного Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год» главными администраторами по доходам в 2018 году так же являлись:

- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, код бюджетной классификации – 048;

- Федеральное казначейство, код бюджетной классификации – 100;

- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, код бюджетной классификации – 106;

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, код бюджетной классификации – 141;

- Федеральная налоговая служба (Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области), код бюджетной классификации – 182;

- Министерство внутренних дел Российской Федерации, код бюджетной классификации – 188;

- Министерство юстиции Российской Федерации, код бюджетной классификации – 318;

- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, код бюджетной классификации – 321;

- Генеральная прокуратура Российской Федерации, код бюджетной классификации – 415;

- Главное управление ветеринарии Смоленской области, код бюджетной классификации – 819;

- Департамент Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, код бюджетной классификации – 820;

- Департамент государственного и строительного технического надзора Смоленской области, код бюджетной классификации – 831;

- Главное контрольное управление Смоленской области, код бюджетной классификации – 845.

Контрольно-ревизионной комиссией в рамках внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования проведена документальная проверка предоставленной годовой бюджетной отчетности пяти главных администраторов дохода бюджета.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561 федеральные администраторы поступлений бюджетную отчетность в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», в соответствующие финансовые органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований не представляют. При этом суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам, распределяемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, отражаются в балансе исполнения федерального бюджета.

2) Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования: финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

3) Главные распорядители средств бюджета муниципального образования, в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования:

- Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 902;

- финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 903;

- Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 904;

- Комитет образования Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 905;

- Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 931.

Других распорядителей средств бюджета решением о бюджете в муниципальном образовании не предусмотрено. Фактически их также не выявлено.

Контрольно-ревизионной комиссией в рамках внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования проведена документальная проверка предоставленной годовой бюджетной отчетности 5 главных распорядителей бюджетных средств.

Одним из направлений внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, является проверка её соответствия приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

В соответствии с п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность ГАБС предоставлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность подписана руководителями и главными бухгалтерами, что соответствует п.6 Инструкции № 191н. В соответствии с п.9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год в полном объеме предоставлены в заключениях, которые являются приложениями к данному заключению.

В заключениях проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

Проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования, полноты и соответствия нормативным требованиям ее составления и предоставления установлены повторяющиеся недостатки и нарушения, что указано в подготовленных заключениях, с указанием на необходимость принятия соответствующих мер по их устранению и не допускать указанных нарушений в дальнейшей работе.

Заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчётности ГАБС (информация о выявленных недостатках) направлены руководителям, для принятия мер по устранению недостатков и нарушений.

**2.1.** Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлась главным администратором доходов бюджета муниципального образования, главным администратором расходов бюджета муниципального образования.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в части исполнения бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год подготовлено заключение от 17.04.2019 года в котором установлено:

- доходы бюджета при плане в сумме **82 458,7** тыс. рублей, исполнены в сумме **82 507,5** тыс. рублей или на **100,1**% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год;

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **161 278,7** тыс. рублей или **92,8**% уточненных бюджетных назначений, неисполнение составило **12 551,8** тыс. рублей;

- согласно сведениям о дебиторской задолженности (ф. 0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла **2 842,0** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **2 675,8** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность уменьшилась на **166,2** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла **31 508,5** тыс. рублей. В течение года она сократилась на **16 726,7** тыс. рублей или на **53,1**% и составила на 01.01.2019 года в сумме **14 781,8** тыс. рублей.

**2.2.** Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлось главным администратором доходов бюджета муниципального образования, являющегося главным распорядителем средств бюджета района, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год подготовлено заключение от 18.04.2019 года в котором установлено:

1) Несоблюдение требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности.

2) Согласно ф.0503172 общая сумма задолженности по кредитам на 01.01.2019 года составила в сумме **398 531,7** тыс. рублей, в том числе:

- бюджетный кредит в сумме **56 655,8** тыс. рублей, дата погашения задолженности 01.12.2035 года;

- задолженность по кредитам кредитных организаций в сумме **50 000,0** тыс. рублей, срок погашения задолженности 08.08.2019 года;

- задолженность по кредитам кредитных организаций в сумме **291 875,9** тыс. рублей, срок погашения задолженности 15.03.2019 года.

В течение 2018 года задолженность по кредитам возросла на **50 000,0** тыс. рублей.

3) Доходы бюджета, согласно ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» при плане в сумме **154 544,3** тыс. рублей, исполнены в сумме **160 518,2** тыс. рублей или на **103,9**% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год.

Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам.

4) Кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **104 879,2** тыс. рублей или **97,2**% уточненных бюджетных назначений, неисполнение составило **2 998,2** тыс. рублей.

5) Согласно ф.0503169 на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла в сумме **29,8** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила в сумме **56,6** тыс. рублей, то есть увеличилась за год на **26,8** тыс. рублей.

6) Кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла **44 533,8** тыс. рублей, в течение года увеличилась на **8 933,5** тыс. рублей или на **20,1**% и составила на 01.01.2019 года в сумме **53 467,3** тыс. рублей.

**2.3.** На основании распоряжения Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 05.04.2018 №138-р Комитет имущественных отношений наделен полномочиями главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год подготовлено заключение от 18.04.2019 года в котором установлено:

- несоблюдение требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности;

- доходы бюджета, при плане в сумме **66 070,2** тыс. рублей, исполнены в сумме **26 627,4** тыс. рублей или на **40,3**% от утвержденных бюджетных назначений;

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **6 121,6** тыс. рублей или **86,6**% уточненных бюджетных назначений, неисполнение составило в **949,2** тыс. рублей;

- на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла в сумме **62 558,5** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **47 749,6** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность уменьшилась на **14 808,9** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность на начало 2018 года составляла в сумме **1 035,6** тыс. рублей, в течение года увеличилась на **638,4** тыс. рублей и составила на 01.01.2019 года в сумме **1 674,0** тыс. рублей;

- сумма просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года составила **434,8** тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность образовалась перед Вяземским филиалом ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго».

**2.4.** Комитет образования в 2018 году являлся главным администратором доходов бюджета муниципального образования, главным администратором расходов бюджета муниципального образования.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год подготовлено заключение от 23.04.2019 года, в котором установлено:

- несоблюдение требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности;

- доходы при плане в сумме **500 078,9** тыс. рублей, исполнены в сумме **500 078,9** тыс. рублей или на **100,0**% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год;

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **816 156,1** тыс. рублей или **98,5**% уточненных бюджетных назначений, неисполнение составило **12 291,0** тыс. рублей;

- на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла **297,0** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **11 943,6** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на **11 646,6** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла **12 185,7** тыс. рублей. В течение года она сократилась на **10 017,8** тыс. рублей и составила на 01.01.2019 года **2 167,9** тыс. рублей.

**2.5.** Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году являлся главным администратором доходов бюджета муниципального образования, главным администратором расходов бюджета муниципального образования.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год подготовлено заключение от 30.04.2019 года, в котором установлено:

- несоблюдение требований Инструкции №191н при составлении годовой бюджетной отчётности;

- доходы при плане в сумме **4 576,7** тыс. рублей, исполнены в сумме **4 506,9** тыс. рублей или на **98,5**% от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год;

- кассовое исполнение расходов за 2018 год составило в сумме **188 153,4** тыс. рублей или **87,1**% уточненных бюджетных назначений. Неисполнение расходов за 2018 год составило в сумме **27 804,3** тыс. рублей;

- на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла **52,1** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **2 325,6** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на **2 272,5** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла **3 112,1** тыс. рублей. В течение года она увеличилась на **2 301,0** тыс. рублей и составила на 01.01.2019 года в сумме **5 413,1** тыс. рублей.

**2.6.** Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств:

1) В таблице №1 представлены результаты исполнения бюджета муниципального образования за 2018 год ГАБС по доходам и расходам в соответствии с предоставленными формами (ф.0503127) в составе годовой бюджетной отёчности.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ГАБС | доходы исполнено | расходы исполнено | неисполненные назначения |
| 1 | Администрация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 82507,5 | 161278,7 | +78771,2 |
| 2 | Финансовое управление Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 160518,2 | 104879,2 | -55639,0 |
| 3 | Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 26627,4 | 6121,6 | -20505,8 |
| 4 | Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 4506,8 | 188153,3 | +183646,5 |
| 5 | Комитет образования Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 500078,9 | 816156,1 | +316077,2 |
|  | **Итого:** | **774238,8** | **1276588,9** | **+502350,1** |
|  | Федеральные администраторы | 440878,5 | 0,0 | -440878,5 |
|  | **Всего:** | **1215117,3** | **1276588,9** | **+61471,6** |

2) В таблице №2 представлена информация по дебиторской задолженности ГАБС на 01.01.2018 года и по состоянию на 01.01.2019 года в соответствии с предоставленными формами (ф.0503169) в составе годовой бюджетной отёчности.

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ГАБС | дебиторская задолженность на 01.01.18 г. | дебиторская задолженность на 01.01.19 | откл. (+,-) |
| 1 | Администрация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 2842,0 | 2675,8 | -166,2 |
| 2 | Финансовое управление Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 29,8 | 56,6 | +26,8 |
| 3 | Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 62558,5 | 47749,6 | -14808,9 |
| 4 | Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 53,1 | 2325,6 | +2272,5 |
| 5 | Комитет образования Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 297,0 | 11943,6 | +11646,6 |
|  | **Итого:** | **65780,4** | **64751,2** | **-1029,2** |

3) В таблице №3 представлена информация по кредиторской задолженности ГАБС на 01.01.2018 года и по состоянию на 01.01.2019 года в соответствии с предоставленными формами (ф.0503169) в составе годовой бюджетной отёчности.

Таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ГАБС | кредиторская задолженность на 01.01.18 г. | кредиторская задолженность на 01.01.19 г. | откл. (+,-) |
| 1 | Администрация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 31508,5 | 14781,8 | -16726,7 |
| 2 | Финансовое управление Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 44533,8 | 53467,3 | +8933,5 |
| 3 | Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 1035,6 | 1674,0 | +638,4 |
| 4 | Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 3112,1 | 5413,1 | +2301,0 |
| 5 | Комитет образования Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 12185,7 | 2167,9 | -10017,8 |
|  | **Итого:** | **92375,7** | **77504,1** | **-14871,6** |

4) Показатели таблиц №1,2,3 свидетельствуют о том, что по данным годовой бюджетной отчетности:

1) общий объем доходов в 2018 году составил в сумме **1 215 117,3** тыс. рублей, в том числе:

- общий объем доходов ГАБС в 2018 году составил в сумме **774 238,8** тыс. рублей;

- общий объем доходов федеральных администраторов в 2018 году составил в сумме **440 878,5** тыс. рублей;

2) общий объем расходов в 2018 году составил в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей;

3) превышение расходов над доходами составили в сумме **61 471,6** тыс. рублей;

4) общая сумма дебиторской задолженности на 01.01.2018 года составляла в сумме **65 780,4** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила в сумме **64 751,2** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность уменьшилась на **1 029,2** тыс. рублей;

5) общая сумма кредиторской задолженности на 01.01.2018 года составляла в сумме **92 375,7** тыс. рублей, в течение года уменьшилась на **14 871,6** тыс. рублей и составила на 01.01.2019 года **77 504,1** тыс. рублей.

**3. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной годовой бюджетной отчётности муниципального образования за 2018 год**

В соответствии с п.3.1 Порядка от 28.03.2018 №32, п.3 ст.15 Положения о бюджетном процессе, годовая бюджетная отчётность предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 1 апреля 2019 года), а именно 28.03.2019 года (вх. от 28.03.2019 №105-А).

В соответствии со ст.15 Положения о бюджетном процессе заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

Из вышеизложенного следует:

- сроки предоставления годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования соблюдены;

- заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

**3.1.** В заключении проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

В соответствии с п.11.2. Инструкции №191н в годовой бюджетной отчетности за 2018 год включены следующие формы отчетности:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC21999C516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC209D9B516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC279E9A516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A27DA92D95CE0B7B16F58802B247B2ED5C2B6AHEZCO);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC279F93516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC229A99516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC2D9F9D516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC2D9693516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=308F05836CE45178CD99568E24D98CEDABC93281E3558619D8753FD242C02219B06210A075AC269B93516B12BCDD0CAC44A8F35A3569E54AH4Z5O);

- Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=13478CD36DE3A7174AB32A6E0C0C221E347E50096F97039E1DE8E4A49E083CAC481934084B3FB5548E408EFB09C190FBA2C413B80BBF2AE7ZBi9N).

В вышеуказанных формах бюджетной отчетности заполнены обязательные реквизиты: форма по ОКУД, отчетная дата, код субъекта бюджетной отчетности, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, глава по БК, код по ОКТМО, по ОКЕИ, по ОКПО, по ОКВЭД, периодичность, единицы измерения.

В соответствии с п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует п.6 Инструкции № 191н. В соответствии с п.9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

**3.2.** В соответствии с п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEA55F095D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J) составляется в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности [(таблица №1)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CF994D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий [(ф. 0503161)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E556EE55F2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ).

Согласно ф.0503161 на 01.01.2019 года в муниципальном образовании функционируют:

- пять главных распорядителей бюджетных средств;

- шесть казенных учреждений;

- одно автономное учреждение;

- шестьдесят четыре бюджетных учреждения;

- один получатель бюджетных средств;

**3.3.** Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения о результатах деятельности [(ф. 0503162)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFD92D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (разъяснения к форме [0503162](consultantplus://offline/ref=9F871A64CB2C44A3224DB1829A1E88A00EB82E194D7078EF65F27F3B1837646BE936AC3C2DE288AFC7CFCD5AE92F219394831B6464629D65U9o0O));

о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

В соответствии с п.152 Инструкции №191н в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки раскрыта следующая информация:

1) с целью снижения расходов бюджета муниципального образования при закупке основных средств и материальных запасов проводится мониторинг цен, конкурсные процедуры для приобретения основных средств, материальных запасов, ремонт и строительство, оказание платных услуг;

2) с целью снижения расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году проведены конкурсные процедуры на привлечение кредитов кредитных организаций;

3) ведется работа по сокращению муниципального долга, проводится мониторинг состояния муниципального долга;

4) на ближайшую перспективу планируется строить долговую политику на принципах сохранения объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

5) проводится внутренний муниципальный финансовый контроль;

6) в целях повышения квалификации и переподготовки специалистов в 2018 году расходы на организацию дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в количестве 11 человек составили **52,5** тыс. рублей;

7) расходы на организацию профессионального образования 3 сотрудников составили **9,1** тыс. рублей.

**3.4.** Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете [(таблица №3)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CF896D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FED5EF095D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об исполнении бюджета [(ф. 0503164)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFC92D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ [(ф. 0503166)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFF95D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о целевых иностранных кредитах [(ф. 0503167)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFE93D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J).

1) В форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» содержится информация об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за 2018 год.

В соответствии с п.162 Инструкции №191н в графе 2 указываются по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, отраженным в графе 1 приложения, утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

В предоставленной ф.0503163 в графе 2 в итоговой строке указана сумма **1 044 893,8** тыс. рублей. Решением о бюджете от 27.12.2017 №160 утверждены бюджетные назначения по расходам в сумме **1 110 191,5** тыс. рублей.

Следовательно, в нарушение п.162 Инструкции №191н указанная сумма в графе 2 ф.0503163 не соответствует показателям, утвержденным решением о бюджете от 27.12.2017 №160.

В графе 3 ф.0503163 указываются по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, отраженным в графе 1 приложения, объемы бюджетных назначений, утвержденные бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату.

2) В соответствии с п.164 Инструкции №191н информация ф.0503166 содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах выполнения федеральных целевых программ, предусмотренных в рамках государственных программ Российской Федерации, а также федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ в рамках непрограммных направлений деятельности федеральных государственных органов, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период.

Согласно данных ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» Администрация участвует в трех федеральных программах, по которым соглашения исполнены в полном объеме:

- муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» в сумме **8 670,9** тыс. рублей;

- муниципальная программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» в сумме **29 727,0** тыс. рублей;

- муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Вяземского района Смоленской области» в сумме **14 677,5** тыс. рублей.

**3.5.** Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFE90D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503169)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFA97D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета [(ф. 0503171)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFD91D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах [(ф. 0503172)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFD9BD99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об изменении остатков валюты баланса [(ф. 0503173)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5DFC97D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств [(ф. 0503175)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E25BED59F2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ);

- сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале [(ф. 0503174)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E25BEA5CF2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств [(ф. 0503178)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5FFF9AD99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства [(ф. 0503190)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E35EEF5FF2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ).

1) В соответствии с п.168 Инструкции №191н ф.0503171 формируется на основании показателей по счетам бюджетного учета, отражающих финансовые вложения и вложения в финансовые активы - на 1 января года, следующего за отчетным. Показатели, отраженные в [ф. 0503171](consultantplus://offline/ref=377A9CE4098A6B1F9000E1503F3014E8E7AAA3AFCB556F76990877FF5BF1B68C84F066DFC7D9E4F31BDF7DE1BC21A10C4D0EBAF00Fu376I), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

В нарушение п.168 Инструкции №191н показатели, отраженные в ф.0503171 не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета, отражающими финансовые вложения в сумме **1 640 305,0** тыс. рублей.

2) Согласно п.170.1 Инструкции №191н ф.0503174 содержит обобщенные за отчетный период аналитические данные о начислениях и поступлениях в соответствующий бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей (дивидендов) государственными (муниципальными) унитарными предприятиями (далее - ГУП, МУП соответственно), иными организациями с государственным участием в капитале (акционерными обществами, хозяйственными обществами).

Согласно предоставленной ф.0503174 за отчетный период в бюджет муниципального района поступило 1 016,4 тыс. рублей от перечисления части прибыли, а именно:

- МУП магазин «Часы» - 37,5 тыс. рублей;

- МУП «Орша» - 726,8 тыс. рублей;

- МУП «Архитектура» - 7,3 тыс. рублей;

- ОАО «Газпром Газораспределение-Смоленск» - 244,8 тыс. рублей.

**3.6.** Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об особенностях ведения бюджетного учета [(таблица №4)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CF89AD99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля [(таблица №5)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFB90D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения о проведении инвентаризаций [(таблица №6)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFB94D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E257E95CF2C7838ACCD7A37EDA33E6D4C62989iEEEJ);

- сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля [(таблица №7)](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22E75FEB5CFA92D99AC89EF77BC53BFBCAC7378AE703iAE1J);

- перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [п.8](consultantplus://offline/ref=630D4C1B0912281D47DACE3E8B1C2CB44A7B99096051443000B00026B387CF7285CE22EE54BC0DBDC6DFCF91C4A275DA31E5CBiCEDJ) Инструкции №191н ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В соответствии с п.8, п.152 Инструкции №191н в разделе 5 Пояснительной записки указаны формы бюджетной отчетности, показатели которых не имеют числового значения.

Нарушений в разделе 5 Пояснительной записки ф.0503160 не установлено.

Указанные выше недостатки, а именно не соответствие представленной бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н, не оказывают влияния на годовую бюджетную отчётность за 2018 год, предоставленную финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, однако свидетельствуют о несоблюдении требований Инструкции № 191н.

Анализ предоставленных форм бухгалтерской отчетности, их соответствие требованиям Инструкции №191н, в основном позволяет сделать вывод о полноте, представленной годовой бюджетной отчетности.

**4. Установление соответствия фактического исполнения бюджета плановым показателям**

**4.1.** Бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год принят решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». На момент принятия бюджета запланированы следующие параметры:

- общий объем доходов бюджета в сумме **1 110 191,5** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **607 291,5** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме **607 291,5** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме **1 110 191,5** тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме **0,0** тыс. рублей.

В течение 2018 года в решение Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения и дополнения.

Окончательно, в соответствии с изменениями и дополнениями уточненные параметры бюджета муниципального образования на 2018 год составили:

- общий объем доходов бюджета в сумме **1 256 705,0** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **741 014,0** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме **767 492,5** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме **1 333 183,5** тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме **76 478,5** тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что в результате изменений и дополнений доходы бюджета уточнены (увеличены) на **146 513,5** тыс. рублей или на **13,2**%, расходы уточнены (увеличены) на **222 992,0** тыс. рублей или на **20,1**%.

К концу отчетного периода превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета составил **76 478,5** тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета предусмотрены:

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме **50 000,0** тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме **26 478,5** тыс. рублей.

Согласно предоставленного отчета об исполнении бюджета за 2018 год параметры исполнения составили:

- общий фактический объем доходов составил в сумме **1 215 117,3** тыс. рублей, в том числе объем собственных доходов составил в сумме **468 348,7** тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений в сумме **746 768,6** тыс. рублей;

- общий фактический объем расходов составил в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей;

- фактическое превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **61 471,6** тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета план по доходам выполнен на **96,7**%, объем невыполнения составил **41 587,7** тыс. рублей. Поступления собственных доходов составило в сумме **468 348,7** тыс. рублей или **90,8**% плана, объем невыполнения составил **47 342,3** тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили в сумме **746 768,6** тыс. рублей или **100,8**% плана, получено сверх плана **5 754,6** тыс. рублей.

План по расходам выполнен на **95,8**%. Объем невыполнения составил в сумме **56 594,6** тыс. рублей. Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2019 года (согласно ф.0503120) составил в сумме **3 617,4** тыс. рублей.

Организация исполнения бюджета муниципального образования в 2018 году возлагалась на финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Внешний муниципальный финансовый контроль в 2018 году осуществлялся Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

**4.2. Администрирование доходов**

Анализ исполнения бюджета муниципального района за 2018 год показал, что общие доходы бюджета составили **1 215 117,3** тыс. рублей или исполнены на **96,7**% к уточненным плановым показателям (**1 256 705,0** тыс. рублей).

В заключении проведена оценка фактического исполнения доходов бюджета муниципального района за 2018 год в сравнении с показателями, утвержденными в решении о бюджете на 2018 год (с учетом внесенных изменений и дополнений), а также проверка тождественности показателей, предусмотренных в решении о бюджете показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год. Проведен анализ выполнения доходной части бюджета в 2018 году по отношению к 2017 году. Данные представлены в таблице №4.

Таблица №4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2018 год | | | | Факт 2017 год | 2018 год к 2017 году | |
| Годовой план | Факт | Отклонение | % % выполнения | Отклонение | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 367607,7 | 363702,0 | -3905,7 | 98,9 | 325075,6 | +38626,4 | 111,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации | 8876,8 | 9443,0 | +566,2 | 106,4 | 9642,5 | -199,5 | 97,9 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 36219,7 | 35526,4 | -693,3 | 98,1 | 37319,2 | -1792,8 | 95,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 243,2 | 243,2 | 0,0 | 100,0 | 46,3 | +196,9 | 525,3 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 11091,4 | 8292,6 | -2798,8 | 74,8 | 9235,1 | -942,5 | 89,8 |
| Налог на игорный бизнес | 331,0 | 331,0 | 0,0 | 100,0 | 164,5 | +166,5 | 201,2 |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | 8941,6 | 9239,1 | +297,5 | 103,3 | 6759,8 | +2479,3 | 136,7 |
| Государственная пошлина | 8435,0 | 8058,6 | -376,4 | 95,5 | 7594,3 | +464,3 | 106,1 |
| Налог с продаж | 10,6 | 10,6 | 0,0 | 100,0 | 8,8 | +1,8 | 120,5 |
| **Итого налоговые доходы:** | **441757,0** | **434846,5** | **-6910,5** | **98,4** | **395846,1** | **+39000,4** | **109,9** |
| Дивиденды по акциям | 244,8 | 244,8 | 0,0 | 100,0 | 290,1 | -45,3 | 84,4 |
| Арендная плата за земельные участки | 9623,7 | 11740,2 | +2116,5 | 122,0 | 10461,3 | +1278,9 | 112,2 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 3005,0 | 3092,6 | +87,6 | 102,9 | 2855,1 | +237,5 | 108,3 |
| Платежи от муниципальных предприятий | 613,8 | 771,6 | +157,8 | 125,7 | 1269,8 | -498,2 | 60,8 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 2781,4 | 2002,9 | -778,5 | 72,0 | 2546,2 | -543,3 | 78,7 |
| Доходы от оказания платных услуг | 370,3 | 592,5 | +222,2 | 160,0 | 527,7 | +64,8 | 112,3 |
| Доходы от реализации имущества | 46000,0 | 6637,9 | -39362,1 | 14,4 | 2363,6 | +4274,3 | 280,8 |
| Доходы от продажи земельных участков | 6670,0 | 4227,4 | -2442,6 | 63,4 | 10798,9 | -6571,5 | 39,1 |
| Штрафные санкции, возмещение ущерба | 4625,0 | 4192,3 | -432,7 | 90,6 | 4228,4 | -36,1 | 99,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 648,3 | -648,3 | 0,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **73934,0** | **33502,2** | **-40431,8** | **45,3** | **35989,4** | **-2487,2** | **93,1** |
| **Итого собственные доходы:** | **515691,0** | **468348,7** | **-47342,3** | **90,8** | **431835,5** | **+36513,2** | **108,5** |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 27912,6 | 27912,6 | 0,0 | 100,0 | 11023,0 | +16889,6 | 253,2 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) | 166842,2 | 166623,0 | -219,2 | 99,9 | 130240,8 | +36382,2 | 127,9 |
| Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 568184,2 | 568184,2 | 0,0 | 100,0 | 537692,0 | +30492,2 | 105,7 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения | 4553,5 | 10527,3 | +5973,8 | 231,2 | 17124,6 | -6597,3 | 61,5 |
| Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | -26478,5 | -26478,5 | 0,0 | 100,0 | -32820,4 | +6341,9 | 80,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1316,1 | -1316,1 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления:** | **741014,0** | **746768,6** | **+5754,6** | **100,8** | **664576,1** | **+82192,5** | **112,4** |
| **Итого доходы:** | **1256705,0** | **1215117,3** | **-41587,7** | **96,7** | **1096411,6** | **+118705,7** | **110,8** |

В соответствии с данными таблицы в течение 2018 года поступление собственных налоговых и неналоговых доходов составило **468 348,7** тыс. рублей или **90,8**% от плана, предусмотренного окончательным решением о бюджете муниципального района. Доля собственных доходов составила **38,5**% от всех доходов, полученных за 2018 год в бюджет муниципального образования, из которых:

- налоговые доходы - **434 846,5** тыс. рублей или **35,8**% от всех доходов;

- неналоговые доходы - **33 502,2** тыс. рублей или **2,8**% от всех доходов.

Исполнение собственных доходов бюджета муниципального образования за 2018 год составило:

1) налоговые доходы исполнены в сумме **434 846,5** тыс. рублей или **98,4**% плана, недополучены в сумме **6 910,5** тыс. рублей, в том числе:

- налог на доходы физических лиц исполнен в сумме **363 702,0** тыс. рублей или **98,9**% плана, недополучен в сумме **3 905,7** тыс. рублей;

- налог на товары (работы, услуги), реализуемый на территории РФ (акцизы) исполнен в сумме **9 443,0** тыс. рублей или 106,4% плана, дополнительно получен в сумме **566,2** тыс. рублей;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности исполнен в сумме **35 526,4** тыс. рублей или **98,1**% плана, недополучен в **693,3** тыс. рублей;

- единый сельскохозяйственный исполнен в сумме **243,2** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения исполнен в сумме **8 292,6** тыс. рублей или **74,8**% плана, недополучен в сумме **2 798,8** тыс. рублей;

- налог на игорный бизнес исполнен в сумме **331,0** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых исполнен в сумме **9 239,1** тыс. рублей или **103,0**% плана, дополнительно получен в сумме **297,5** тыс. рублей;

- государственная пошлина исполнена в сумме **8 058,6** тыс. рублей или **95,5**% плана, недополучен в сумме **376,4** тыс. рублей;

- налог с продаж исполнен в сумме **10,6** тыс. рублей или **100,0**% плана.

В 2018 году получено сверх плана налоговых доходов в сумме **863,7** тыс. рублей, следовательно, в решение о бюджете муниципального образования своевременно не внесены соответствующие изменения, а именно:

- сверх плана поступили налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации в сумме **566,2** тыс. рублей;

- сверх плана поступил налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых в сумме **297,5** тыс. рублей.

2) неналоговые доходы исполнены в сумме **33 502,2** тыс. рублей или **45,3%** плана, в том числе:

- по дивидендам – **244,8** тыс. рублей или **100,0**% плана;

- по доходам от аренды земельных участков – **11 740,2** тыс. рублей или **122,0**% плана, дополнительно получено в сумме **2 116,5** тыс. рублей;

- по доходам от сдачи в аренду имущества – **3 092,6** тыс. рублей или **102,9**% плана, дополнительно получено в сумме **87,6** тыс. рублей;

- по платежам от муниципальных предприятий – **771,6** тыс. рублей или **125,7**% плана, дополнительно получено в сумме **157,8** тыс. рублей;

- по плате за негативное воздействие – **2 002,9** тыс. рублей или **72,0**% плана, недополучено в сумме **778,5** тыс. рублей;

- по доходам от оказания платных услуг – **592,5** тыс. рублей или **160,0**% плана, дополнительно получено в сумме **222,2** тыс. рублей;

- по доходам от реализации имущества – **6 637,9** тыс. рублей или **14,4**% плана, недополучено в сумме **39 362,1** тыс. рублей;

- по доходам от продажи земельных участков – **4 227,4** тыс. рублей или **63,4**% плана, недополучено в сумме **2 442,6** тыс. рублей;

- по штрафам – **4 192,3** тыс. рублей или **90,6**% плана, недополучено в сумме **432,7** тыс. рублей.

Причины невыполнения плана по неналоговым доходам указаны в Пояснительной записке ф.0503160, предоставленной финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В 2018 году получено сверх плана неналоговых доходов в сумме **2 584,1** тыс. рублей, следовательно, в решение о бюджете муниципального образования своевременно не внесены соответствующие изменения, а именно:

- сверх плана поступили доходы от аренды земельных участков в сумме **2 116,5** тыс. рублей;

- сверх плана поступили доходы от сдачи в аренду имущества в сумме **87,6** тыс. рублей;

- сверх плана поступили доходы по платежам от муниципальных предприятий в сумме **157,8** тыс. рублей;

- сверх плана поступили доходы от оказания платных услуг в сумме **222,2** тыс. рублей.

Поступление в 2018 году собственных доходов в объеме выше запланированного, в сумме **3 447,8** тыс. рублей свидетельствует о занижении плановых показателей по налоговым доходам и недостоверном планировании поступлений по собственным доходам в 2018 году.

3) Анализ плановых показателей собственных доходов муниципального образования и фактического поступления указывает на результаты планирования собственных доходов в 2018 году.

Плановые показатели собственных доходов бюджета муниципального образования не выполнены на **47 342,3** тыс. рублей или на **9,2**%, в том числе по налоговым поступлениям недополучено **6 910,5** тыс. рублей или **1,6**%, по неналоговым поступлениям недополучено **40 431,8** тыс. рублей или **54,7**% от плановых назначений.

В 2018 году формирование собственных доходов муниципального образования осуществлялось за счет налоговых поступлений. В структуре собственных доходов налоговые доходы занимают **92,8**% (в 2017 году **91,6**%).

В 2018 году не выполнены плановые показатели по налогу на доходы физических лиц, основному источнику налоговых доходов бюджета муниципального образования. В структуре собственных доходов 2018 года налог на доходы физических лиц составил **77,7**% (в 2017 году – **75,3**%).

Поступление налоговых доходов в 2018 году к уровню 2017 года, составило:

- налог на доходы физических лиц увеличился на **38 626,4** тыс. рублей или на **11,9**%;

- налог на товары (доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторное масло, автомобильный и прямогонный бензин) уменьшился на **199,5** тыс. рублей или на **2,1**%;

- единый налог на вмененный доход уменьшился на **1 792,8** тыс. рублей или на **4,8**%;

- единый сельскохозяйственный налог увеличился на **196,9** тыс. рублей или в **5,3** раза;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения уменьшился на **942,5** тыс. рублей или на **10,2**%;

- налог на игорный бизнес увеличился на **166,5** тыс. рублей или в **2** раза;

- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых увеличился на **2 479,3** тыс. рублей или на **36,7**%;

- государственная пошлина увеличиласьна **464,3** тыс. рублей или на **6,1**%;

- налог с продаж увеличился на **1,8** тыс. рублей или на **20,5**%;

К уровню 2017 года общее поступление налоговых доходов увеличилось на **39 000,4** тыс. рублей или на **9,9**%.

В структуре собственных доходов неналоговые поступления занимают **7,2**% (2017 год – **8,4**%). Основными источниками неналоговых доходов в 2018 году, оставались доходы от аренды земельных участков, доходы от аренды имущества, доходы от продажи земельных участков и имущества, а также плата за негативное воздействие и штрафы.

Исполнение данных поступлений к плановым показателям 2018 года составило **45,3**%. Недополучено неналоговых доходов **40 431,8** тыс. рублей.

К уровню 2017 года общее поступление неналоговых доходов уменьшилось на **2 487,2** тыс. рублей или на **6,9**%.

Контрольно-ревизионная комиссия отмечает низкий процент исполнения неналоговых доходов (**45,3**%):

- плата за негативное воздействие на окружающую среду – **72,0**%;

- доходы от реализации имущества – **14,4**%;

- доходы от продажи земельных участков – **63,4**%;

- штрафные санкции, возмещение ущерба – **90,6**%.

Поступление неналоговых доходов в 2018 году к уровню 2017 года, составило:

- дивиденды по акциям уменьшились на **45,3** тыс. рублей или на **15,6**%;

- доходы от аренды земельных участков увеличились на **1 278,9** тыс. рублей или на **12,2**%;

- доходы от сдачи в аренду имущества увеличились на **237,5** тыс. рублей или на **8,3**%;

- платежи от муниципальных предприятий уменьшились на **498,2** тыс. рублей или на **39,2**%;

- плата за негативное воздействие уменьшилась на **543,3** тыс. рублей или на **21,3**%;

- доходы от оказания платных услуг увеличились на **64,8** тыс. рублей или на **12,3**%;

- доходы от реализации имущества увеличились на **4 274,3** тыс. рублей или в **1,6** раза;

- доходы от продажи земельных участков уменьшились на **6 571,5** тыс. рублей или на **60,9**%;

- доходы по штрафам уменьшились на **36,1** тыс. рублей или на **0,9**%.

К уровню 2017 года общее поступление неналоговых доходов уменьшилось на **2 487,2** тыс. рублей или на **6,9**%.

Соотношение налоговых и неналоговых доходов к уровню 2017 года указывает на увеличение доли налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета муниципального образования.

К уровню 2017 года собственные доходы бюджета муниципального образования увеличились на **36 513,2** тыс. рублей или на **8,5**%, за счет увеличения налоговых доходов на **39 000,4** тыс. рублей и уменьшения неналоговых доходов на **2 487,2** тыс. рублей.

4) Безвозмездные поступления исполнены в сумме **746 768,6** тыс. рублей или **100,8**% плана на 2018 год, их доля составила **61,5**% от всех полученных в 2018 году доходов в бюджет муниципального образования.

К уровню 2017 года доходы по безвозмездным поступлениям увеличились на **82 192,5** тыс. рублей или на **12,4**%, что подтверждает зависимость бюджета муниципального образования «Вяземский район» от внешних источников бюджетов других уровней.

Общий объем доходов, полученных в 2018 году, превысил уровень 2017 года с ростом на **118 705,7** тыс. рублей или на **10,8**%, в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Поступление по всем источникам доходов бюджета муниципального образования в 2018 году составило **1 215 117,3** тыс. рублей, из них:

- налоговые доходы – **434 846,5** тыс. рублей или **35,7**%;

- неналоговые доходы – **33 502,2** тыс. рублей или **2,8**%;

- безвозмездные поступления – **746 768,6** тыс. рублей или **61,5**%.

Расхождений плановых показателей доходов бюджета муниципального образования, утвержденных решением о бюджете на 2018 год, с показателями, отраженными в годовом отчете, не выявлено.

Проведен анализ сопоставления данных отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств ф.0503127 и данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования ф.0503117 расхождений не установлено.

Таким образом, при проведении внешней проверки годового отчета установлено: общая сумма доходов бюджета муниципального образования в 2018 году составила в сумме **1 215 117,3** тыс. рублей.

**4.3. Исполнение расходов**

Решением о бюджете на 2018 год расходы бюджета муниципального образования были утверждены в сумме **1 110 191,5** тыс. рублей. Окончательный годовой план составил **1 333 183,5** тыс. рублей, что больше первоначально утвержденных показателей на **222 992,0** тыс. рублей или на **20,1**%.

План по расходам бюджета муниципального образования исполнен в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей или **95,8**% плана, неисполнение составило в сумме **56 594,6** тыс. рублей.

Структура и динамика бюджета муниципального образования в части расходов в 2018 году представлены в таблице №5.

Таблица №5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | План | Факт исполнения 2018 год | Отклонения | % исполнения | Факт исполнения 2017 год | Отклонения 2018 к 2017 году | % исполнения 2018 к 2017 году |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **00** | **90328,7** | **86886,8** | **-3441,9** | **96,2** | **82082,4** | **+4804,4** | **105,9** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 | 02 | 2012,3 | 1923,6 | -88,7 | 95,6 | 1787,6 | +136,0 | 107,6 |
| Функционирование законодательных органов | 01 | 03 | 5494,8 | 4832,9 | -661,9 | 88,0 | 4348,7 | +484,2 | 111,1 |
| Функционирование исполнительных органов | 01 | 04 | 44607,9 | 43880,7 | -727,2 | 98,4 | 40661,3 | +3219,4 | 107,9 |
| Судебная система | 01 | 05 | 75,8 | 75,8 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | +75,8 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов | 01 | 06 | 12711,9 | 12413,9 | -298,0 | 97,7 | 11769,7 | +644,2 | 105,5 |
| Проведение выборов | 01 | 07 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 860,0 | -860,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 0,1 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 25425,9 | 23759,9 | -1666,0 | 93,4 | 22655,1 | +1104,8 | 104,9 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **17163,9** | **16397,8** | **-766,1** | **95,5** | **15500,9** | **+896,9** | **105,8** |
| Защита населения территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 17163,9 | 16397,8 | -766,1 | 95,5 | 15500,9 | +896,9 | 105,8 |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **25675,0** | **16775,2** | **-8899,8** | **65,3** | **33979,8** | **-17204,6** | **49,4** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 850,0 | 850,0 | 0,0 | 100,0 | 1400,0 | -550,0 | 60,7 |
| Транспорт | 04 | 08 | 359,2 | 198,4 | -160,8 | 55,2 | 1751,0 | -1552,6 | 11,3 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 23006,9 | 15167,6 | -7839,3 | 65,9 | 30383,6 | -15216,0 | 49,9 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 1458,9 | 559,2 | -899,7 | 38,3 | 445,2 | +114,0 | 125,6 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **00** | **583,7** | **211,0** | **-372,7** | **36,1** | **1228,5** | **-1017,5** | **17,2** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 179,8 | 0,0 | -179,8 | 0,0 | 1228,5 | -1228,5 | 0,0 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 403,9 | 211,0 | -192,9 | 52,2 | 0,0 | +211,0 | 0,0 |
| **Образование** | **07** | **00** | **885310,6** | **865271,3** | **-20039,3** | **97,7** | **745838,1** | **+119433,2** | **116,0** |
| Дошкольное образование | 07 | 01 | 243511,0 | 241090,6 | -2420,4 | 99,0 | 185632,1 | +55458,5 | 129,9 |
| Общее образование | 07 | 02 | 517693,6 | 511177,9 | -6515,7 | 98,7 | 451414,1 | +59763,8 | 113,2 |
| Дополнительное образование детей | 07 | 03 | 103276,3 | 92544,5 | -10731,8 | 89,6 | 85397,8 | +7146,7 | 108,4 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 1763,5 | 1763,5 | 0,0 | 100,0 | 2098,2 | -334,7 | 84,0 |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 19066,2 | 18694,8 | -371,4 | 98,1 | 21295,9 | -2601,1 | 87,8 |
| **Культура, кинематография** | **08** | **00** | **130279,8** | **115163,7** | **-15116,1** | **88,4** | **99868,6** | **+15295,1** | **115,3** |
| Культура | 08 | 01 | 100180,4 | 86745,9 | -13434,5 | 86,6 | 80312,0 | +6433,9 | 108,0 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 30099,4 | 28417,8 | -1681,6 | 94,4 | 19556,6 | +8861,2 | 145,3 |
| **Здравоохранение** | **09** | **00** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **357,6** | **-357,6** | **0,0** |
| **Социальная политика** | **10** | **00** | **84834,7** | **83689,4** | **-1145,3** | **98,6** | **95473,8** | **-11784,4** | **87,7** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 5975,9 | 5975,8 | -0,1 | 100,0 | 4919,2 | +1056,6 | 121,5 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 19635,2 | 18565,1 | -1070,1 | 94,6 | 25340,3 | -6775,2 | 73,3 |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 54239,3 | 54181,1 | -58,2 | 99,9 | 60318,8 | -6137,7 | 89,8 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 4984,3 | 4967,4 | -16,9 | 99,7 | 4895,5 | +71,9 | 101,5 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **24001,8** | **18843,5** | **-5158,3** | **78,5** | **14327,6** | **+4515,9** | **131,5** |
| **Средства массовой информации** | **12** | **00** | **3137,7** | **2754,7** | **-383,0** | **87,8** | **3067,0** | **-312,3** | **89,8** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **13** | **00** | **30238,9** | **28966,8** | **-1272,1** | **95,8** | **31408,3** | **-2441,5** | **92,2** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14** | **00** | **41628,7** | **41628,7** | **0,0** | **100,0** | **39134,2** | **+2494,5** | **106,4** |
| **Всего расходов** |  |  | **1333183,5** | **1276588,9** | **-56594,6** | **95,8** | **1162266,8** | **+114322,1** | **109,8** |

Данные таблицы подтверждают, что:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме **86 886,8** тыс. рублей или **96,2**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **3 441,9** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом увеличение расходов по разделу составило **4 804,4** тыс. рублей или **5,9**%;

2) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме **16 397,8** тыс. рублей или **95,5**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **766,1** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом увеличение расходов по разделу составило **896,9** тыс. рублей или **5,8**%;

3) расходы по разделу «Национальная экономика» исполнены в сумме **16 775,2** тыс. рублей или **65,3**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **8 899,8** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом уменьшение расходов по разделу составило **17 204,6** тыс. рублей или **50,6**%;

4) расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме **211,0** тыс. рублей или **36,1**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **372,7** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом уменьшение расходов по разделу составило **1 017,5** тыс. рублей или **82,8**%;

5) расходы по разделу «Образование» исполнены в сумме **865 271,3** тыс. рублей или **97,7**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **20 039,3** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом увеличение расходов по разделу составило **119 433,2** тыс. рублей или **16,0**%;

6) расходы по разделу «Культура, кинематография» исполнены в сумме **115 163,7** тыс. рублей или **88,4**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **15 116,1** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом увеличение расходов по разделу составило **15 295,1** тыс. рублей или **15,3**%;

7) расходы по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме **83 689,4** тыс. рублей или **98,6**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **1 145,3** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом уменьшение расходов по разделу составило **11 784,4** тыс. рублей или **12,3**%;

8) расходы по разделу «Физическая культура и спорт» исполнены в сумме **18 843,5** тыс. рублей или **78,5**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **5 158,3** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом увеличение расходов по разделу составило **4 515,9** тыс. рублей или **31,5**%;

9) расходы по разделу «Средства массовой информации» исполнены в сумме **2 754,7** тыс. рублей или **87,8**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **383,0** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом уменьшение расходов по разделу составило **312,3** тыс. рублей или **10,2**%;

10) расходы по разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» исполнены в сумме **28 966,8** тыс. рублей или **95,8**% от плановых назначений. Не выполнены плановые назначения в сумме **1 272,1** тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом уменьшение расходов по разделу составило **2 441,5** тыс. рублей или на **7,8**%;

11) расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» исполнены в сумме **41 628,7** тыс. рублей или **100,0**% от плановых назначений. По сравнению с 2017 годом увеличение расходов по разделу составило **2 494,5** тыс. рублей или **6,4**%.

Из вышеизложенного следует, что основную долю расходов бюджета муниципального образования в 2018 году составили расходы по разделу образование – **67,7**%, культуру и кинематография - **9,0**%, общегосударственные вопросы – **6,8**%, социальная политика – **6,6**%.

Распределение оставшихся расходов сложилось следующим образом: межбюджетные трансферты **- 3,2**%, обслуживание государственного и муниципального долга - **2,3**%, физическая культура и спорт – **1,5**%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – **1,3**%, национальная экономика **–** **1,3**%, средства массовой информации» **-** **0,2**%, жилищно-коммунальное хозяйство – **0,1**%.

Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2018 год показал, что расходы по обязательствам бюджета исполнены в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей или **95,8**% от утвержденного годового объема расходов бюджета. Объем неисполненных бюджетных назначений составил **56 594,6** тыс. рублей или **4,2**% от объема годовых плановых назначений.

При подготовке заключения расхождений плановых показателей в ф.0503117 «Расходы бюджета» от показателей, утвержденных в Приложениях к решению Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не установлено.

Контрольно-ревизионная комиссия отмечает низкий процент исполнения по разделам:

- жилищно-коммунальное хозяйство – **36,1**%;

- национальная экономика – **65,3**%;

- физическая культура и спорт – **78,5**%;

- средства массовой информации – **87,8**%.

Пояснения и обоснования низкого процента исполнения по указанным разделам в Пояснительной записке не предоставлены.

**5. Проверка достоверности и согласованности отдельных форм бюджетной отчетности**

При подготовке заключения проведен анализ тождественности, сопоставимости и взаимосвязи показателей доходов и расходов бюджета муниципального образования, отраженных в предоставленных формах бюджетной отчетности.

В результате установлено:

**5.1.Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)**

Согласно ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с п.146 Инструкции №191н ф.0503123 «Отчет о движении денежных средств» составляется и представляется получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета и содержит данные о движении денежных средств на счетах в рублях и иностранной валюте, открытых в подразделениях Банка России, в кредитных организациях, органах, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджета, а также в кассе учреждения, в том числе средства во временном распоряжении, по состоянию на 1 июля, 1 января года, следующего за отчетным.

При анализе ф.0503123 установлены нарушения требований ст.34 БК РФ, в части неэффективного использования бюджетных средств муниципального образования, в результате оплаты штрафов, пени в сумме **288,4** тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в сумме **288,4** тыс. рублей в 2018 году привело к увеличению расходной части бюджета муниципального образования, чем допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 БК РФ.

Повышение эффективности бюджетных расходов является одной из важней­­­ших задач, стоящих перед органами государственной власти и местного самоуправления.

**5.2. Баланс исполнения бюджета** [**(ф.0503120)**](consultantplus://offline/ref=D7EB674C836C25F02CF2F25D4471823B7E71C69777135BD4D748F9DEC6BB76DB7CB32A930CC6993C6264625B4E42F2963F50D75ACBBA16C2YCd8I)

Согласно п.111 Инструкции №191н в группе граф 3 - 5 ф.0503120 отражаются данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые должны соответствовать данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс) с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=FF46DAD8A9122C04FB06D58D94CBC48C8305BF945CDFD01C202E1AC0FDCE08EBD29D9E1659E892F9EEBF71E0982572920CEA4F68287F51cFI).

В соответствии с п.111 Инструкции №191н в ф.0503120 отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

Однако, при подготовке заключения установлены несоответствия показателей ф.0503120, по дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на начало года показателям на конец отчетного периода предыдущего года, а именно:

- по дебиторской задолженности в сумме **15 128,3** тыс. рублей;

- по кредиторской задолженности в сумме **18 654,7** тыс. рублей.

В соответствии с п.170 Инструкции №191н сведения [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=BFE1B12D1B97AAE6B08D5F73E878F690CAB3DD8A7E1E319A7EF618BE3C68344ED7F0DE9AEE7A50AD8C81E905C01D9C1268F2F3057011hC4AJ) содержат обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и баланса исполнения бюджета, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного периода.

Сведения [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=BFE1B12D1B97AAE6B08D5F73E878F690CAB3DD8A7E1E319A7EF618BE3C68344ED7F0DE9AEE7A50AD8C81E905C01D9C1268F2F3057011hC4AJ) оформляются главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором доходов бюджета, финансовым органом, органом, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности и деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение, с обособлением изменений показателей на начало отчетного периода по соответствующим кодам причин изменений вступительного баланса.

В нарушение п.170 Инструкции №191н при изменении показателей на конец отчетного периода предыдущего года сведения об изменении остатков валюты баланса [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=FF46DAD8A9122C04FB06D58D94CBC48C8305BF945CDFD01C202E1AC0FDCE08EBD29D9E1659E892F9EEBF71E0982572920CEA4F68287F51cFI) не заполнены и не предоставлены.

Согласно п.170 Инструкции №191н показатели, отраженные в сведениях [(ф. 0503173)](consultantplus://offline/ref=B739BFB22C07D2A883882B3C2F29D43D6B4EBDAE1DBAEA6CF8E0610005CB54B6D697A2C86414C281C11BAACB4D18C41C180144A07533Y4DBK), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

В нарушение п.170 Инструкции №191н изменения, внесенные в ф.0503120 не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Из вышеизложенного следует, что изменения, внесенные в ф.0503120 не обоснованы и не подтверждены регистрами бюджетного учета.

**5.3. Дебиторская и кредиторская задолженность**

Согласно сведениям о дебиторской задолженности (ф.0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла в сумме **65 989,8** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **64 802,4** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность уменьшилась на **1 187,4** тыс. рублей, или на **0,1**%.

Кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла в сумме **92 523,9** тыс. рублей, в течение года сократилась на **14 894,4** тыс. рублей или на **0,2**% и составила на 01.01.2019 года в сумме **77 629,5** тыс. рублей.

При анализе ф.0503169 годового отчета установлено:

1) В соответствии с п.167 Инструкции №191н в графе 2 ф.0503169 указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему номеру счета бюджетного учета по состоянию на начало года отчетного периода.

Согласно ф.0503169 отчета за 2018 год:

- дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **65 989,8** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **92 523,9** тыс. рублей.

Согласно ф.0503169 отчета за 2017 год:

- дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **40 816,3** тыс. рублей;

- кредиторская задолженность на 01.01.2018 года составила в сумме **92 523,9** тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что входящие остатки по дебиторской задолженности на начало 2018 года не соответствуют остаткам, указанным в ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год.

В нарушение п.167 Инструкции №191н в графе 2 ф.0503169 сумма дебиторской задолженности по состоянию на начало года отчетного периода не соответствует суммам дебиторской задолженности, указанной в отчете об исполнении бюджета за 2017 год, а именно: дебиторская задолженность увеличилась на **25 173,5** тыс. рублей.

2) При подготовке заключения финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предоставлены пояснения, согласно которым данные по дебиторской задолженности изменены на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области.

В соответствии с п.167 Инструкции №191н показатели, отраженные в сведениях (ф.0503169), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Для подтверждения правомерности изменения остатков финансовое управление предоставило ф.0503169 годового отчета Управления Федеральной налоговой службы по Смоленской области, которая не является регистром бюджетного учета для муниципального образования.

Следовательно, в нарушение п.167 Инструкции №191н регистры бюджетного учета, подтверждающие показатели, отраженные в сведениях (ф. 0503169) не предоставлены.

3) Сведения о просроченной дебиторской задолженности в данных ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год не отражены, а данные ф.0503169 УФНС России по Смоленской области содержат информацию о просроченной дебиторской задолженности в сумме **209,3** тыс. рублей, что подтверждает недостоверность данных ф.0503169 муниципального образования.

4) Решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) утверждены:

Главные администраторы доходов бюджета муниципального образования:

- Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 902;

- финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации - 903;

- Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 904;

- Комитет образования Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 905;

- Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, код бюджетной классификации – 931.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561 федеральные администраторы поступлений бюджетную отчетность в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», в соответствующие финансовые органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований не представляют. При этом суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам, распределяемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, отражаются в балансе исполнения федерального бюджета.

Следовательно, данные годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленные Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области, в части распределения сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», по сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности в балансе муниципального образования не отражаются.

Таким образом, в нарушение п.167 Инструкции №191н, письма Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561, решения Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражение в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области не правомерно, что подтверждает недостоверность данных ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год.

5) При подготовке заключения установлено:

а) Согласно ф.0503169 дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила в сумме **65 989,8** тыс. рублей.

В Пояснительной записке указаны причины возникновения дебиторской задолженности на 01.01.2019 года в сумме **65 989,8** тыс. рублей, в том числе:

- задолженность по данным УФНС России по Смоленской области в сумме **109,6** тыс. рублей;

- задолженность по арендной плате за пользование имуществом в сумме **8 916,3** тыс. рублей;

- задолженность по арендной плате за земельные участки в границах муниципального образования в сумме **40 426,8** тыс. рублей;

- задолженность по административным штрафам в сумме **757,2** тыс. рублей;

- задолженность по другим разделам составила в сумме **15 779,9** тыс. рублей.

б) При подготовке заключения проведено сопоставление годовой бюджетной отчетности, предоставленной главными администраторами бюджетных средств и годовой бюджетной отчетности муниципального образования, предоставленной финансовом управлением, как исполнителя бюджета муниципального образования в результате установлено:

- общий объем доходов в 2018 году составил в сумме **1 215 117,3** тыс. рублей, в том числе доходы ГАБС **774 238,8** тыс. рублей, отклонений не выявлено;

- общий объем расходов в 2018 году составил в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей, отклонений не выявлено;

- превышение расходов над доходами в сумме **61 471,6** тыс. рублей, отклонений не выявлено;

- общая сумма дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **65 780,4** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **65 989,8** тыс. рублей, расхождения составили **209,4** тыс. рублей;

- общая сумма дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2019 года по данным ГАБС составила в сумме **64 751,2** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **64 802,4** тыс. рублей, расхождения составили **51,2** тыс. рублей;

- общая сумма кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **92 375,7** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **92 523,9** тыс. рублей, расхождения составили **148,2** тыс. рублей;

- общая сумма кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **77 504,1** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **77 629,5** тыс. рублей, расхождения составили **125,4** тыс. рублей.

Причины отклонений и суммы расхождений указаны в п.5.3 «Дебиторская и кредиторская задолженность» настоящего заключения.

6) Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности позволяет сделать вывод о её условной достоверности.

7) Остатки неиспользованных бюджетных средств, выделенных из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по состоянию на 01.01.2018 года, составили **11 057,4** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **17 899,3** тыс. рублей, увеличились в течение 2018 года на **6 841,9** тыс. рублей.

Следовательно, неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты в сумме **17 899,3** тыс. рублей необходимо вернуть в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, а именно:

- неиспользованные МКУ УГО и ЧС МО «Вяземский район» Смоленской области межбюджетные трансферты в сумме **16 863,9** тыс. рублей;

- неиспользованные межбюджетные трансферты на приобретение молодым семьям жилья в сумме **1 035,4** тыс. рублей (возвращены в ходе подготовки заключения).

**6. Исполнение бюджета муниципального образования по программным и непрограммным направлениям деятельности**

В 2018 году решением о бюджете окончательно утверждено финансирование двадцати двух муниципальных программ в сумме **1 312 186,8** тыс. рублей или **98,4**% в общих расходах бюджета в 2018 году (общая утвержденная сумма расходов **1 333 183,5** тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ в 2018 году составило **1 257 828,9** тыс. рублей (Приложение №6), или **95,9**% от показателя, утвержденного решением о бюджете (**1 312 186,8** тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ в 2018 году составило **1 257 828,9** тыс. рублей или **98,5**% всех расходов бюджета муниципального образования (**1 276 588,9** тыс. рублей).

В окончательном решении на исполнение муниципальных программ предусмотрено **1 312 186,8** тыс. рублей, что на **54 357,9** тыс. рублей меньше фактического исполнения муниципальных программ в 2018 году, а именно:

1) муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Вяземском районе» на 2015-2020 годы в окончательном решении объем финансирования утвержден в сумме **850,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **850,0** тыс. рублей или **100,0**% плана;

2) муниципальная программа «Реализация региональной стратегии действий в интересах детей, направленных на пропаганду и оптимизацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о формах семейного устройства «Ребенок должен жить в семье» на 2014-2020 годы в окончательном решении объем финансирования составил **22 658,4** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **22 601,1** тыс. рублей, что на **57,3** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **99,7**% плана;

3) муниципальная программа «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2015-2020 годы в окончательном решении объем финансирования составил **17 163,9** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **16 397,8** тыс. рублей, что на **766,1** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **95,5**% плана;

4) муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы первоначально утверждена в сумме **152 118,4** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **131 908,8** тыс. рублей, что на **20 209,6** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **86,7**% плана;

5) муниципальная программа «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **7 070,8** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **6 121,6** тыс. рублей, что на **949,2** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **86,6**% плана;

6) муниципальная программа «Развитие системы образования муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **826 281,1** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **814 311,6** тыс. рублей, что на **11 969,5** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **98,6**% плана;

7) муниципальная программа «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Вяземского района Смоленской области» на 2017-2020 годы утверждена в сумме **235,9** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **220,5** тыс. рублей, что на **15,4** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **93,5**% плана;

8) муниципальная программа «Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **63 524,1** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **62 220,1**тыс. рублей, что на **1 304,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **97,9**% плана;

9) муниципальная программа «Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории Вяземского района Смоленской области» на 2018-2020 годы утверждена в сумме **794,3** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **39,7** тыс. рублей, что на **754,6** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **5,0**% плана;

10) муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **81 827,7** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **80 352,9** тыс. рублей, что на **1 474,8** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **98,2**% плана;

11) муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы утверждена в сумме **60 186,7** тыс. рублей. Фактическое исполнение **53 318,7** тыс. рублей, что на **6 868,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **88,6**% плана;

12) муниципальная программа «Обеспечение законности и правопорядка в Вяземском районе Смоленской области» на 2017-2020 годы утверждена в сумме **70,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **40,0** тыс. рублей, что на **30,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **57,1**% плана;

13) муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы утверждена в сумме **40,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **17,9** тыс. рублей, что на **22,1** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **44,8**% плана;

14) муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **600,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **300,0** тыс. рублей, что на **300,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **50,0**% плана;

15) муниципальная программа «Кадровая политика в здравоохранении муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **426,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **417,2** тыс. рублей, что на **8,8** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **97,9**% плана;

16) муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **23 009,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **15 009,0** тыс. рублей, что на **8 000,0** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **65,2**% плана;

17) муниципальная программа «Газификация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **189,8** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **0,0** тыс. рублей, что на **189,8** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

18) муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Вяземский район Смоленской области» на 2016-2020 годы утверждена в сумме **14 677,5** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **14 677,5** тыс. рублей, что составляет **100,0**% годовых плановых назначений;

19) муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическое информирование населения на территории муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **403,9** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **211,0** тыс. рублей, что на **192,9** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **52,2**% плана;

20) муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы утверждена в сумме **9 732,3** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **8 670,9** тыс. рублей, что на **1 061,4** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **89,1**% плана;

21) муниципальная программа «Информатизация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2016-2020 годы утверждена в сумме **600,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **415,6** тыс. рублей, что на **184,4** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **69,3**% плана;

22) муниципальная программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» на 2016-2020 годы утверждена в сумме **29 727,0** тыс. рублей. Фактическое исполнение составило **29 727,0** тыс. рублей, что что составляет **100,0**% годовых плановых назначений.

Объем непрограммных расходов утвержден в сумме **20 996,7** тыс. рублей. Фактическое исполнение по непрограммным расходам составило в сумме **18 760,0** тыс. рублей, что на **2 236,7** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **89,3**% плана.

В структуре расходов муниципального образования непрограммные мероприятия составляют **1,5**% всех расходов (**1 276 588,9** тыс. рублей), а именно: (таблица №6).

Таблица №6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Непрограммные расходы | План | Факт | Отклонения (+,-) | % исполнения |
| 1 | Обеспечение деятельности представительного органа | 5725,3 | 4990,3 | -735,0 | 87,2 |
| 2 | Председатель Вяземского районного Совета депутатов | 2003,9 | 1981,6 | -22,3 | 98,9 |
| 3 | Глава муниципального образования | 2012,3 | 1923,6 | -88,7 | 95,6 |
| 4 | Резервный фонд Администрации муниципального образования | 3200,0 | 1933,5 | -1266,5 | 60,4 |
| 5 | Резервный фонд Администрации Смоленской области (софинансирование за счет средств местного бюджета | 105,0 | 83,5 | -21,5 | 79,5 |
| 6 | Резервный фонд Администрации Смоленской области | 1910,0 | 1840,1 | -69,9 | 96,3 |
| 7 | Полномочия по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели | 75,8 | 75,8 | 0,0 | 100,0 |
| 8 | Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 3757,1 | 3757,1 | 0,0 | 100,0 |
| 9 | Разработка проектов планировки и проектов межевания территорий | 60,0 | 29,5 | -30,5 | 49,2 |
| 10 | Расходы на исполнение судебных актов | 1017,3 | 1017,3 | 0,0 | 100,0 |
| 11 | Субсидия социально-ориентированным некоммерческим организациям | 1000,0 | 1000,0 | 0,0 | 100,0 |
| 12 | Разработка нормативов градостроительного проектирования | 130,0 | 127,7 | -2,3 | 98,2 |
|  | **Итого непрограммные расходы** | **20996,7** | **18760,0** | **-2236,7** | **89,3** |

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей или **95,8**% утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных бюджетных средств составил **56 594,6** тыс. рублей или **4,2**% годовых плановых назначений.

**7. Муниципальный долг бюджета муниципального образования**

Первоначальным решением о бюджете муниципального образования была утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований на 2018 год, в соответствии с которой, объем привлечения составил в сумме **295 575,9** тыс. рублей и объем средств на погашение составил в сумме **295 575,9** тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2018 год был установлен в сумме **360 000,0** тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2019 по долговым обязательствам муниципального образования установлен в сумме **352 231,7** тыс. рублей.

Объем расходов бюджета муниципального образования на обслуживание муниципального долга на 2018 год **29 310,7** тыс. рублей (**5,1**% от общего объема расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых их бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Окончательно утверждена Программа муниципальных заимствований муниципального образования на 2018 год со следующими показателями: объем привлечения в сумме **341 875,9** тыс. рублей, объем средств на погашение в сумме **291 875,9** тыс. рублей.

Фактически в 2018 году объем привлечения кредитов составил в сумме **385 875,9** тыс. рублей (**82,4**% от общего годового объема собственных доходов бюджета муниципального образования), объем средств на погашение кредитов составил в сумме **335 875,9** тыс. рублей. Объем расходов бюджета муниципального образования на обслуживание муниципального долга в 2018 году составил в сумме **28 966,8** тыс. рублей.

Общая сумма задолженности на 01.01.2019 год по кредитам составила **398 531,7** тыс. рублей или **85,1** % от общего объема собственных доходов за 2018 год.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает размера, установленного ст.111 БК РФ и решением о бюджете муниципального образования на 2018 год. По данным отчета об исполнении бюджета за 2018 год объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**8. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Согласно решения о бюджете от 27.12.2017 №160 финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области являлось главным администратором источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования в 2018 году.

Внешняя проверка представленной информации по источникам внутреннего финансирования не выявила отклонений по сравнению с бюджетной отчетностью финансового органа, предусмотренной БК РФ.

Первоначально исполнение бюджета муниципального образования утверждалось с одинаковым объемом доходов бюджета и расходов бюджета, с дефицитом (профицит) в объеме **0,0** тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2018 год были предусмотрены:

- получение кредитов от кредитных организаций в сумме **295 575,9** тыс. рублей;

- погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме **295 575,9** тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме **0,0** тыс. рублей.

В окончательном решении дефицит бюджета составил в сумме **76 478,5** тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования предусмотрены:

- получение кредитов от кредитных организаций в сумме **341 875,9** тыс. рублей;

- погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме **291 875,9** тыс. рублей;

- получение бюджетных кредитов от других бюджетов в сумме **44 000,0** тыс. рублей;

- погашение бюджетных кредитов в сумме **44 000,0** тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме **26 478,5** тыс. рублей.

Фактически бюджет муниципального образования в 2018 году исполнен с превышением расходов над доходами в сумме **61 471,6** тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись (согласно Приложения №4 к проекту решения):

- получение кредитов от кредитных организаций в сумме **341 875,9** тыс. рублей;

- погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме **291 875,9** тыс. рублей;

- получение бюджетных кредитов от других бюджетов в сумме **44 000,0** тыс. рублей;

- погашение бюджетных кредитов в сумме **44 000,0** тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме **1 971,6** тыс. рублей.

Фактически бюджет муниципального образования в 2018 году исполнен с превышением расходов над доходами в сумме **61 471,6** тыс. рублей.

**9. Проверка соблюдения требований порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области**

В соответствии с п.2 ст.264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Порядок от 28.03.2018 №32).

**9.1.** В соответствии с п.3.3. Порядка от 28.03.2018 №32 в ходе подготовки заключения проведен анализ отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предусмотренного в расходной части бюджета муниципального образования, по состоянию на 01.01.2019 года.

В соответствии с п.3 ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать **3,0**% от утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

В составе расходов принятого бюджета муниципального образования предусмотрен резервный фонд на 2018 год в сумме **3 200,0** тыс. рублей, что составляет **0,2**% от общего объема утвержденных расходов.

Внешняя проверка представленных материалов свидетельствует о том, что размер резервного фонда муниципального образования за 2018 год не превысил установленный допустимый лимит и соответствует действующему законодательству.

Положение о порядке использования резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предусмотренного в расходной части бюджета муниципального образования утверждено Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 10.02.2015 №163.

В соответствии с п.13 Положения от 10.02.2015 №163 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению 2 прилагается финансовым управлением к годовому отчету об исполнении бюджета района.

В предоставленном отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда расшифрованы мероприятия, на которые направлялись средства резервного фонда, с указанием сумм использованных средств по каждому мероприятию.

В результате установлено использование средств резервного фонда на цели, не предусмотренные Положением от 10.02.2015 №163 в сумме **44,9** тыс. рублей, а именно:

На основании распоряжений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области

- от 19.02.2018 №56-р выделены денежные средства из резервного фонда в связи с награждением Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **9,5** тыс. рублей;

- от 27.03.2018 №121-р выделены денежные средства из резервного фонда в связи с премированием в сумме **14,2** тыс. рублей;

- от 09.06.2018 №253-р выделены денежные средства из резервного фонда в связи с награждением Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **10,0** тыс. рублей;

- от 20.06.2018 №253-р выделены денежные средства из резервного фонда в связи с награждением Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **5,6** тыс. рублей;

- от 28.09.2018 №460-р выделены денежные средства из резервного фонда в связи с награждением Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **5,6** тыс. рублей.

В нарушение Положения от 10.02.2015 №163 из средств резервного фонда, предусмотренных в расходной части бюджета муниципального образования, израсходованы денежные средства в сумме **44,9** тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

**9.2.** В соответствии с п.3.3. Порядка от 28.03.2018 №32 в ходе подготовки заключения проведен анализ отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии с п.1 ст. 179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

В соответствии с п.5 ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в [абзаце первом](#Par0) п.5 ст. 179.4 БК РФ, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Решением о бюджете утверждены доходы дорожного фонда в сумме **8 876,8** тыс. рублей, фактически в 2018 году поступления составили в сумме **9 443,0** тыс. рублей, что на **566,2** тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений.

Решением о бюджете утверждены расходы муниципального дорожного фонда в сумме **23 006,9** тыс. рублей, фактически в 2018 году расходы составили в сумме **15 167,6** тыс. рублей, что на **7 839,3** тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных назначений.

Из вышеизложенного следует, что поступления по дорожному фонду превысили запланированные на **566,2** тыс. рублей. Неиспользованные средства дорожного фонда в 2018 году составили **7 839,3** тыс. рублей.

Из предоставленного отчета по дорожному фонду следует, что по состоянию на 01.01.2018 года остаток средств дорожного фонда составил **21 281,2** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **29 537,3** тыс. рублей.

В соответствии со ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Следовательно, средства дорожного фонда в сумме **29 537,3** тыс. рублей необходимо направить на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.02.2019 №8 внесены изменения в решение Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Изменения в части увеличения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2019 году решением от 27.02.2019 №8 не предусмотрены, из-за отсутствия денежных средств на счете, в полном объеме.

Следовательно, за счет средств дорожного фонда в 2018 году финансировались и другие расходные обязательства муниципального образования, не связанные с ремонтом и содержанием дорог.

В соответствии со ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме **29 537,3** тыс. рублей необходимо направить на ремонт и содержание дорог в 2019 году.

**10. Проект решения Вяземского районного Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год».**

В соответствии с п.2 ст. 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования представлен проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год.

В соответствии со ст.264.6 БК РФ отдельными приложениями к проекту решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год» утверждены следующие показатели:

- доходы бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год по кодам классификации доходов бюджета (приложение №1);

- расходы бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение №2);

- расходы бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год по ведомственной структуре расходов (приложение №3);

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2018 году по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2018 год (приложение №4).

По текстовой части представленного проекта решения об исполнении бюджета муниципального образования, содержанию и показателям приложений к решению об исполнении бюджета муниципального образования замечаний не установлено.

В представленном проекте решения об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год, фактические показатели исполнения бюджета муниципального образования за 2018 год составили:

- по доходам в сумме **1 215 117,3** тыс. рублей;

- по расходам в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей;

- превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **61 471,6** тыс. рублей.

**ВЫВОДЫ:**

1. Решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Порядок от 28.03.2018 №32).

В соответствии с п.1.2. Порядка от 28.03.2018 №32 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В пункте 2.1. Порядка от 28.03.2018 №32 указано, что главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность, в составе, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации, по формам, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

В пункте 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе указано, что финансовое управление представляет бюджетную отчетность главных распорядителей средств бюджета муниципального образования, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не позднее 1 апреля текущего года.

Следовательно, требования двух нормативных актов противоречат друг другу, в части:

1) Срока предоставления главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-ревизионную комиссию годовой бюджетной отчетности, для подготовки заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В Порядке от 28.03.2018 №32 установлен срок не позднее 15 марта текущего года, в Положении о бюджетном процессе установлен срок не позднее 1 апреля текущего года.

2) Ответственного за предоставление бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В Порядке от 28.03.2018 №32 установлено, что главные администраторы бюджетных средств предоставляют годовую бюджетную отчетность, в Положении о бюджетном процессе установлено, что финансовое управление представляет бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств.

2. На основании ст.264.4 БК РФ, ст.15 Положения о бюджетном процессе перед подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

3. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в соответствии с п.2 ст.15 Положения о бюджетном процессе финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 29.03.2019 года (вх. от 29.03.2019 №109-А).

4. В соответствии с п.2.5. Порядка от 28.03.2018 №32 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета являются приложением к заключению на годовой отчет об исполнении бюджета района (Приложение №1, №2, №3, №4, №5).

5. Проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования и анализом полноты и соответствия нормативным требованиям ее составления и представления установлены повторяющиеся недостатки и нарушения, что указано в подготовленных заключениях, с указанием на необходимость принятия соответствующих мер по их устранению и не допускать указанных нарушений в дальнейшем в работе.

Заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчётности ГАБС (информация о выявленных недостатках) направлены руководителям, для принятия мер по устранению недостатков и нарушений.

6. В соответствии с п.3.1 Порядка от 28.03.2018 №32, п.3 ст.15 Положения о бюджетном процессе, годовая бюджетная отчётность предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 1 апреля 2019 года), а именно 28.03.2019 года (вх. от 28.03.2019 №105-А).

7. В соответствии со ст.15 Положения о бюджетном процессе заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

8. Установлено несоблюдение требований приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» при составлении годовой бюджетной отчётности, а именно:

8.1. в нарушение п.162 Инструкции №191н указанная сумма в графе 2 ф.0503163 не соответствует показателям, утвержденным решением о бюджете от 27.12.2017 №160;

8.2. в нарушение п.168 Инструкции №191н показатели, отраженные в ф.0503171 не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета, отражающими финансовые вложения в сумме **1 640 305,0** тыс. рублей.

9. Поступление собственных налоговых и неналоговых доходов составило **468 348,7** тыс. рублей или **90,8**% от плана, предусмотренного окончательным решением о бюджете муниципального района. Доля собственных доходов составила **38,5**% от всех доходов, полученных за 2018 год в бюджет муниципального образования, из которых:

- налоговые доходы - **434 846,5** тыс. рублей или **35,8**% от всех доходов;

- неналоговые доходы - **33 502,2** тыс. рублей или **2,8**% от всех доходов.

10. В 2018 году получено сверх плана налоговых доходов в сумме **863,7** тыс. рублей, следовательно, в решение о бюджете муниципального образования своевременно не внесены соответствующие изменения, а именно:

- сверх плана поступили налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации в сумме **566,2** тыс. рублей;

- сверх плана поступил налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых в сумме **297,5** тыс. рублей.

11. В 2018 году получено сверх плана неналоговых доходов в сумме **2 584,1** тыс. рублей, следовательно, в решение о бюджете муниципального образования своевременно не внесены соответствующие изменения, а именно:

- сверх плана поступили доходы от аренды земельных участков в сумме **2 116,5** тыс. рублей;

- сверх плана поступили доходы от сдачи в аренду имущества в сумме **87,6** тыс. рублей;

- сверх плана поступили доходы по платежам от муниципальных предприятий в сумме **157,8** тыс. рублей;

- сверх плана поступили доходы от оказания платных услуг в сумме **222,2** тыс. рублей.

12. Поступление в 2018 году собственных доходов в объеме выше запланированного, в сумме **3 447,8** тыс. рублей свидетельствует о занижении плановых показателей по налоговым доходам и недостоверном планировании поступлений по собственным доходам в 2018 году.

13. Плановые показатели собственных доходов бюджета муниципального образования не выполнены на **47 342,3** тыс. рублей или на **9,2**%, в том числе по налоговым поступлениям недополучено **6 910,5** тыс. рублей или **1,6**%, по неналоговым поступлениям недополучено **40 431,8** тыс. рублей или **54,7**% от плановых назначений.

14. В 2018 году не выполнены плановые показатели по налогу на доходы физических лиц, основному источнику налоговых доходов бюджета муниципального образования.

15. К уровню 2017 года общее поступление налоговых доходов увеличилось на **39 000,4** тыс. рублей или на **9,9**%.

16. В структуре собственных доходов неналоговые поступления занимают **7,2**% (2017 год – **8,4**%). Основными источниками неналоговых доходов в 2018 году, оставались доходы от аренды земельных участков, доходы от аренды имущества, доходы от продажи земельных участков и имущества, а также плата за негативное воздействие и штрафы.

Исполнение данных поступлений к плановым показателям 2018 года составило **45,3**%. Недополучено неналоговых доходов **40 431,8** тыс. рублей.

17. К уровню 2017 года общее поступление неналоговых доходов уменьшилось на **2 487,2** тыс. рублей или на **6,9**%.

18. Контрольно-ревизионная комиссия отмечает низкий процент исполнения неналоговых доходов (**45,3**%):

- плата за негативное воздействие на окружающую среду – **72,0**%;

- доходы от реализации имущества – **14,4**%;

- доходы от продажи земельных участков – **63,4**%;

- штрафные санкции, возмещение ущерба – **90,6**%.

19. К уровню 2017 года общее поступление неналоговых доходов уменьшилось на **2 487,2** тыс. рублей или на **6,9**%.

20. К уровню 2017 года собственные доходы бюджета муниципального образования увеличились на **36 513,2** тыс. рублей или на **8,5**%, за счет увеличения налоговых доходов на **39 000,4** тыс. рублей и уменьшения неналоговых доходов на **2 487,2** тыс. рублей.

21. Безвозмездные поступления исполнены в сумме **746 768,6** тыс. рублей или **100,8**% плана на 2018 год, их доля составила **61,5**% от всех полученных в 2018 году доходов в бюджет муниципального образования.

22. К уровню 2017 года доходы по безвозмездным поступлениям увеличились на **82 192,5** тыс. рублей или на **12,4**%, что подтверждает зависимость бюджета муниципального образования «Вяземский район» от внешних источников бюджетов других уровней.

23. Общий объем доходов, полученных в 2018 году, превысил уровень 2017 года с ростом на **118 705,7** тыс. рублей или на **10,8**%, в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений.

24. Поступление по всем источникам доходов бюджета муниципального образования в 2018 году составило **1 215 117,3** тыс. рублей, из них:

- налоговые доходы – **434 846,5** тыс. рублей или **35,7**%;

- неналоговые доходы – **33 502,2** тыс. рублей или **2,8**%;

- безвозмездные поступления – **746 768,6** тыс. рублей или **61,5**%.

25. Решением о бюджете на 2018 год расходы бюджета муниципального образования были утверждены в сумме **1 110 191,5** тыс. рублей. Окончательный годовой план составил **1 333 183,5** тыс. рублей, что больше первоначально утвержденных показателей на **222 992,0** тыс. рублей или на **20,1**%.

26. План по расходам бюджета муниципального образования исполнен в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей или **95,8**% плана, неисполнение составило в сумме **56 594,6** тыс. рублей.

27. Контрольно-ревизионная комиссия отмечает низкий процент исполнения по разделам:

- жилищно-коммунальное хозяйство – **36,1**%;

- национальная экономика – **65,3**%;

- физическая культура и спорт – **78,5**%;

- средства массовой информации – **87,8**%.

28. При анализе ф.0503123 установлены нарушения требований ст.34 БК РФ, в части неэффективного использования бюджетных средств муниципального образования, в результате оплаты штрафов, пени в сумме **288,4** тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в сумме **288,4** тыс. рублей в 2018 году привело к увеличению расходной части бюджета муниципального образования, чем допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 БК РФ.

29. Установлены несоответствия показателей ф.0503120, по дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на начало года показателям на конец отчетного периода предыдущего года, а именно:

- по дебиторской задолженности в сумме **15 128,3** тыс. рублей;

- по кредиторской задолженности в сумме **18 654,7** тыс. рублей.

30. В нарушение п.170 Инструкции №191н при изменении показателей на конец отчетного периода предыдущего года сведения об изменении остатков валюты баланса [(ф.0503173)](consultantplus://offline/ref=FF46DAD8A9122C04FB06D58D94CBC48C8305BF945CDFD01C202E1AC0FDCE08EBD29D9E1659E892F9EEBF71E0982572920CEA4F68287F51cFI) не заполнены и не предоставлены.

31. В нарушение п.170 Инструкции №191н изменения, внесенные в ф.0503120 не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

32. В нарушение п.167 Инструкции №191н в графе 2 ф.0503169 сумма дебиторской задолженности по состоянию на начало года отчетного периода не соответствует суммам дебиторской задолженности, указанной в отчете об исполнении бюджета за 2017 год, а именно: дебиторская задолженность увеличилась на **25 173,5** тыс. рублей.

33. В нарушение п.167 Инструкции №191н регистры бюджетного учета, подтверждающие показатели, отраженные в сведениях (ф. 0503169) не предоставлены.

34. Сведения о просроченной дебиторской задолженности в данных ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год не отражены, а данные ф.0503169 УФНС России по Смоленской области содержат информацию о просроченной дебиторской задолженности в сумме **209,3** тыс. рублей, что подтверждает недостоверность данных ф.0503169 муниципального образования.

35. В нарушение п.167 Инструкции №191н, письма Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561, решения Вяземского районного Совета депутатов от 27.12.2017 №160 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражение в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области не правомерно, что подтверждает недостоверность данных ф.0503169 годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год.

36. При подготовке заключения проведено сопоставление годовой бюджетной отчетности, предоставленной главными администраторами бюджетных средств и годовой бюджетной отчетности муниципального образования, предоставленной финансовом управлением, как исполнителя бюджета муниципального образования в результате установлено:

- общая сумма дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **65 780,4** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **65 989,8** тыс. рублей, расхождения составили **209,4** тыс. рублей;

- общая сумма дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2019 года по данным ГАБС составила в сумме **64 751,2** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **64 802,4** тыс. рублей, расхождения составили **51,2** тыс. рублей;

- общая сумма кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **92 375,7** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **92 523,9** тыс. рублей, расхождения составили **148,2** тыс. рублей;

- общая сумма кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2018 года по данным ГАБС составила в сумме **77 504,1** тыс. рублей, по данным финансового управления составила в сумме **77 629,5** тыс. рублей, расхождения составили **125,4** тыс. рублей.

37. Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности позволяет сделать вывод о её условной достоверности.

38. Согласно сведениям о дебиторской задолженности (ф.0503169) на начало 2018 года дебиторская задолженность составляла в сумме **65 989,8** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность составила **64 802,4** тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность уменьшилась на **1 187,4** тыс. рублей, или на **0,1**%.

39. Кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2018 года составляла в сумме **92 523,9** тыс. рублей, в течение года сократилась на **14 894,4** тыс. рублей или на **0,2**% и составила на 01.01.2019 года в сумме **77 629,5** тыс. рублей.

40. Остатки неиспользованных бюджетных средств, выделенных из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по состоянию на 01.01.2018 года, составили **11 057,4** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **17 899,3** тыс. рублей, увеличились в течение 2018 года на **6 841,9** тыс. рублей.

41. В 2018 году решением о бюджете окончательно утверждено финансирование двадцати двух муниципальных программ в сумме **1 312 186,8** тыс. рублей или **98,4**% в общих расходах бюджета в 2018 году (общая утвержденная сумма расходов **1 333 183,5** тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ в 2018 году составило **1 257 828,9** тыс. рублей или **95,9**% от показателя, утвержденного решением о бюджете (**1 312 186,8** тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ в 2018 году составило **1 257 828,9** тыс. рублей или **98,5**% всех расходов бюджета муниципального образования (**1 276 588,9** тыс. рублей).

42. Объем непрограммных расходов утвержден в сумме **20 996,7** тыс. рублей. Фактическое исполнение по непрограммным расходам составило в сумме **18 760,0** тыс. рублей, что на **2 236,7** тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или **89,3**% плана.

43. Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей или **95,8**% утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных бюджетных средств составил **56 594,6** тыс. рублей или **4,2**% годовых плановых назначений.

44. Общая сумма задолженности на 01.01.2019 год по кредитам составила **398 531,7** тыс. рублей или **85,1** % от общего объема собственных доходов за 2018 год.

45. В 2018 году объем привлечения кредитов составил в сумме **385 875,9** тыс. рублей (**82,4**% от общего годового объема собственных доходов бюджета муниципального образования).

46. Объем расходов бюджета муниципального образования на обслуживание муниципального долга в 2018 году составил в сумме **28 966,8** тыс. рублей.

47. В нарушение Положения от 10.02.2015 №163 из средств резервного фонда, предусмотренных в расходной части бюджета муниципального образования, израсходованы денежные средства в сумме **44,9** тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

48. Из предоставленного отчета по дорожному фонду следует, что по состоянию на 01.01.2018 года остаток средств дорожного фонда составил **21 281,2** тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года **29 537,3** тыс. рублей.

49. Фактические показатели исполнения бюджета муниципального образования за 2018 год составили:

- по доходам в сумме **1 215 117,3** тыс. рублей;

- по расходам в сумме **1 276 588,9** тыс. рублей;

- превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **61 471,6** тыс. рублей.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

**1**. ***Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области*** выявленные в ходе подготовки заключения нарушения и замечания устранить, принять к сведению и не допускать в дальнейшей работе, а именно:

1.1. При составление годовой бюджетной отчётности бюджета муниципального образования соблюдать требования приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

1.2. Своевременно вносить изменения в решение о бюджете муниципального образования по полученным сверх плана доходам.

1.3. Не допускать в дальнейшем нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, не увеличивать расходную часть бюджета муниципального образования по оплате штрафов и пени.

1.4. Усилить контроль за выделением средств резервного фонда на цели, предусмотренные Положением о порядке использования резервного фонда, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 10.02.2015 №163.

1.5. Требования Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32 и Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 привести в соответствие, путем внесения изменений.

1.6. Неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты в сумме **17 899,3** тыс. рублей необходимо вернуть в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, а именно:

- неиспользованные МКУ ГО и ЧС МО «Вяземский район» Смоленской области межбюджетные трансферты в сумме **16 863,9** тыс. рублей;

- неиспользованные межбюджетные трансферты на приобретение молодым семьям жилья в сумме **1 035,4** тыс. рублей (возвращены в ходе подготовки заключения).

1.7. Средства дорожного фонда в сумме **29 537,3** тыс. рублей направить на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2019 году.

**2.** ***Вяземскому районному Совету депутатов:***

2.1 Принять к рассмотрению проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год».

2.2. Утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.

2.3. Осуществить контроль за выполнением Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предложений Контрольно - ревизионной комиссии.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр в Вяземский районный Совет депутатов. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С Смирнова